

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-101/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 1 lutego 2023 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Mały Płock.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje z zastrzeżeniem:**

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Mały Płock;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Mały Płock, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Mały Płock z dnia 30 grudnia 2022 r.: nr LII/250/22 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mały Płock na rok 2023 oraz nr LII/249/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mały Płock na lata 2023-2034.

W budżecie 2023 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 26 061 061 zł, w tym: bieżące 22 545 096 zł, majątkowe 3 515 965 zł;
- wydatki ogółem 29 987 061 zł, w tym: bieżące 23 249 167 zł, majątkowe 6 737 894 zł;
- przychody w łącznej wysokości 4 511 000 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 585 000 zł.

**W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 3 926 000 zł. Zgodnie z § 3 uchwały ma on zostać pokryty wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż z formalnego punktu widzenia ww.**

źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (zostały one również uwzględnione w planie przychodów budżetu). Mając jednak na uwadze materialny aspekt finansowania zaplanowanego ujemnego wyniku budżetu roku 2023 oraz wyniku roku 2024 (wraz ze spłatą zobowiązań dłużnych), który również zaplanowano jako deficytowy, i przeznaczenia na ten cel posiadanych środków własnych powiększonych o kwotę 3 243 347 zł wykazaną w kolumnie 3 WPF jako przewidywany wynik wykonania budżetu roku 2022, w powiązaniu z danymi wynikającymi ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku, Skład Orzekający formułuje istotne zastrzeżenie związane z faktem, iż gmina będzie w posiadaniu środków w wysokości niższej niż zaplanowano o 19 032,42 zł w roku 2023. Potrzeby roku 2024 związane pokryciem zaplanowanego deficytu oraz spłatą zaciągniętych zobowiązań dłużnych o charakterze zwrotnym również nie będą możliwe do pokrycia w części finansowanej posiadanymi środkami własnymi. Skład Orzekający odstąpił jednak od sformułowania opinii negatywnej ze względu na brak pełnych danych sprawozdawczych z wykonania roku budżetowego 2022, na podstawie których możliwa byłaby pełna ocena sytuacji.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. niedoborem operacyjnym (ujemną różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości (-)704 071 zł. Uwzględniając fakt, iż Gmina na pokrycie planowanego deficytu angażuje przychody wewnętrzne w postaci wolnych środków w kwocie przewyższającej ujemne saldo operacyjne, Skład Orzekający uznaje, że wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Z uchwały nr LII/249/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mały Płock na lata 2023-2034 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2034 roku. Od roku 2025 nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2025 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych). **Biorąc jednak pod uwagę zarzut dotyczący braku posiadanych środków wewnętrznych w zaplanowanych wysokościach Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność zmiany konstrukcji Wieloletniej Prognozy Finansowej, w taki sposób, aby pokryć zaplanowane potrzeby finansowe gminy w całym okresie, na jaki sporządzono WPF, przy jednoczesnym zachowaniu relacji, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.**

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu jak w sentencji.

#### **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Marlena Stachurska-Jancyło