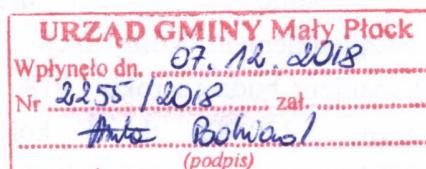


UCHWAŁA Nr II-00311- 56/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 4 grudnia 2018 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mały Płock na lata 2019–2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Dariusz Renczyński - członek



opiniuje pozytywnie
projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Mały Płock na lata 2019 – 2025 wraz z prognozą kwoty długu
i spłat zobowiązań na lata 2019-2025

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mały Płock na lata 2019-2025, zawartym w Zarządzeniu Nr 81/2018 Wójta Gminy Mały Płock z dnia 14 listopada 2018 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2018 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Mały Płock na 2019 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 82/2018 Wójta z dnia 14 listopada 2018 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mały Płock na lata 2019-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2025 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 92).

Przyjęte dla roku 2019 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy na 2019 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Mały Płock przewiduje dochody ogółem w wysokości 21.878.140 zł, w tym dochody bieżące: 19.914.071 zł, dochody majątkowe: 1.964.069 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 21.358.140 zł, w tym wydatki bieżące: 19.225.449 zł; wydatki majątkowe: 2.132.691 zł.

W 2019 r. Gmina Mały Płock planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 520.000 zł, która ma zostać przeznaczona na spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Przychodów w projekcie budżetu na 2019 rok nie zaplanowano. Rozchody w wysokości 520.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 688.622 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2019 oraz przewidywanym wykonaniem budżetu roku 2018, kwota zadłużenia Gminy Mały Płock na koniec 2019 r. wyniesie 3.330.000 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF, Gmina ma osiągać w latach 2019-2025 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu.

We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, iż zaplanowane od 2022 roku nadwyżki operacyjne kształtują się na dość wysokim poziomie 973.000-1.017.500 zł, przy niższych wykonaniach wynikających z danych historycznych.

Z przedstawionych wartości wynika, że w roku 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z prognozowanych wartości wynika, że relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy. Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych wskaźników spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający zauważa, iż w Załączniku Nr 1 w latach 2021-2025 wydatki wykazane w kol. 11.4-11.6 są niższe od kwoty wydatków majątkowych wykazanej w kol. 2.2. W treści normatywnej projektu uchwały brak jest upoważnienia Wójta do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć. Należy w powyższym zakresie zweryfikować zapisy zawarte w projekcie uchwały.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska