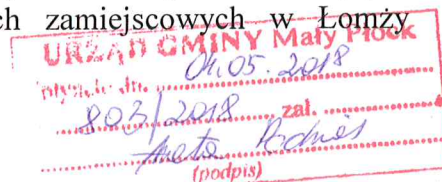


UCHWAŁA Nr II-00321-83/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 25 kwietnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mały Płock sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,



Skład Orzekający w osobach:

Przewodnicząca:

Katarzyna Gawrońska

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Paweł Gałko

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Marcin Tyniewicki

- Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

Opiniuje przedłożone przez Wójta Gminy Mały Płock sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok, wnosząc zastrzeżenia w zakresie niskiego wykonania dochodów budżetowych w dziale 756 i zaangażowania w budżecie raty części oświatowej subwencji ogólnej przekazanej na rok 2018 z naruszeniem zasady roczności budżetu określonej w art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077).

U Z A S A D N I E N I E

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2017 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Wójta wraz z informacją o stanie mienia komunalnego gminy Mały Płock

Według przedłożonej sprawozdawczości Gmina Mały Płock zrealizowała w 2017 roku dochody w kwocie ogółem 19.542.949,10 zł (plan po zmianach 20.473.696,20 zł) oraz wydatki w kwocie ogółem 19.611.328,80 zł (plan po zmianach 20.316.553,05 zł).

Stosunkowo niskie jest wykonanie dochodów własnych Gminy ujmowanych w dziale 756 klasyfikacji budżetowej, wynosi ono bowiem około 81,5 % (dochody planowane:

3.192.085,15 zł; dochody wykonane: 2.600.354,65 zł). W szczególności nie wpłynęły do budżetu Gminy dochody zaplanowane z tytułu wpływów z opłaty eksploatacyjnej (dochody planowane: 584.661 zł; dochody wykonane: 49.179,40 zł; należności ogółem w tym zaległości: 180.519 zł). W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu nie zawarto wyjaśnień w tym zakresie. Nie wskazano również, czy i jakie działania są podejmowane przez Gminę celem wyegzekwowania zaległych kwot.

Tym samym faktyczny wynik budżetu zamknął się deficytem budżetowym w wysokości 68.379,70 zł, zamiast planowanej nadwyżki w kwocie 157.143,15 zł. Wykonane w budżecie 2017 roku przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 342.856,85 zł okazały się niewystarczające na pokrycie wykonanego deficytu budżetowego Gminy oraz rozchodów z tytułu spłaty zaciągniętego wcześniej długu w wysokości 500.000 zł.

Na pokrycie różnicy w wysokości 225.522,85 zł wykorzystano wpływające w grudniu środki pieniężne raty części oświatowej subwencji ogólnej, stanowiące dochód roku 2018.

Jak wynika z przepisów art. 211 ustawy o finansach publicznych, podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa, której zasadniczym elementem jest budżet jako roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Skład Orzekający podkreśla, iż część oświatowa subwencji ogólnej na rok 2018, jakkolwiek jej rata została przekazana w grudniu 2017 roku, stanowi w całości dochód roku 2018. Wykorzystanie dochodów budżetu roku 2018 na częściową spłatę rozchodów jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów.

Taka praktyka doprowadzić może do nieprawidłowości w wykonaniu budżetu na 2018 rok. W konsekwencji bowiem sporządzony na 2018 r. plan wydatków budżetu – oparty o planowane dochody – w zakresie kwoty 225.522,85 zł nie może stanowić realnej podstawy zaciągania zobowiązań, gdyż nawet mimo pełnej realizacji dochodów Gmina nie będzie posiadała środków pieniężnych na ich sfinansowanie – fizycznie zostały one przeznaczone na realizację budżetu w 2017 r.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, iż w Załączniku Nr 1 do Zarządzenia Nr 12/2008 na początku i na końcu tabeli zbędny jest zapis „bieżące” – w tabeli nie wyodrębniono bowiem dochodów bieżących i majątkowych. W rozdziale 75801 błędnie wykazano kwotę dochodów wykonanych w § 2920 (subwencje ogólne z budżetu państwa), kwota dochodów wykonanych z tego tytułu wynosi 3.891.386 zł.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska